



WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice, dnia 2010-12-17

NP/II/0911/476/10

P.K. Kuciel

Proszę o informację

Rozstrzygnięcie nadzorcze

K-GAED

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXIX/282/2010 Rady Gminy Kozy z dnia 4 listopada 2010r. w sprawie Programu współpracy Gminy Kozy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2011 w całości jako sprzecznej z art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2003r. nr 96 poz. 873 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Na sesji 4 listopada 2010r. Rada Gminy Kozy podjęła uchwałę w sprawie ustalenia Programu Współpracy Gminy Kozy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy na 2011 rok.

Jako podstawę do jej podjęcia wskazano m.in. art. 5a ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Z kolei zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Podjęte w oparciu o tę delegację ustawową zasady konsultowania aktów prawa miejscowego stanowią warunek *sine qua non* uchwalenia rocznego programu współpracy

z organizacjami pozarządowymi.

Tymczasem uchwała Rady Gminy Kozy w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, jako akt prawa miejscowego podlega obowiązkowemu ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Z posiadanych przez organ nadzoru informacji wynika, że uchwała ta została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym 25 października 2010r., więc zgodnie z art. 4 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2010r., nr 17, poz. 95) uchwała w sprawie przeprowadzania konsultacji weszła w życie 9 listopada 2010r.

Oznacza to, że tryb przewidziany w art. 5a ust. 1 ustawy nie został dochowany, a uchwała nie mogła zostać skonsultowana w oparciu o przewidziane przepisami prawa zasady, które w dniu uchwalania rocznego programu - 4 listopada 2010 roku - jeszcze nie obowiązywały. Niedopełnienie procedury przyjmowania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, poprzez brak w chwili jego uchwalania obowiązujących zasad przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi, skutkuje wadliwością procedury przeprowadzenia konsultacji, a w konsekwencji wadliwością całej przedmiotowej uchwały. Jest to przesłanka do stwierdzenia jej nieważności w całości.

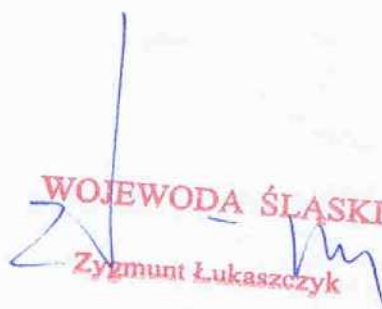
Niezależnie od powyższego w przedmiotowej uchwale znajdują się także inne błędy. W art. 5a ust. 4 ustawy znajduje się wyliczenie niezbędnych elementów rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, do których należą w szczególności:

- cel główny i cele szczegółowe programu;
- zasady współpracy;
- zakres przedmiotowy;
- formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy;
- priorytetowe zadania publiczne;
- okres realizacji programu;
- sposób realizacji programu;
- wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- sposób oceny realizacji programu;
- informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Jako jeden z elementów obligatoryjnych programu wymieniono informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Zapis taki należy rozumieć jako konieczność umieszczenia w rocznym programie informacji dotyczących procesu jego tworzenia, uchwalania i związanych z tym konsultacji z organizacjami pozarządowymi. Tymczasem w § 11 przedmiotowej uchwały znajdują się tylko unormowania dotyczące zasad przygotowania kolejnego rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, nie zawierające żadnych informacji dotyczących przebiegu konsultacji. W programie współpracy, uchwalonym przez Radę Gminy Kozy brak jest również uregulowania dotyczącego zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, które powinny zostać w nim zawarte na podstawie art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy. Brak tych elementów obligatoryjnych jest przesłanką do stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Tym samym uchwałą nr XXXIX/282/2010 Rady Gminy Kozy z dnia 4 listopada 2010r. ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kozy
- za potwierdzeniem odbioru
2. a/a