



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1331.2023

Katowice, dnia 19 stycznia 2024 r.

Rada Gminy Kozy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXI/423/23 Rady Gminy Kozy z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2024 - 2028, w części określonej w § 3 uchwały, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zwanej dalej „Konstytucją RP”.

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się 19 grudnia 2023 r. Rada Gminy Kozy podjęła uchwałę Nr LXI/423/23 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2024 – 2028.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 21 grudnia 2023 r.

Jako podstawę prawną przyjęcia uchwały Rada wskazała, m.in. art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona w części niezgodna z prawem.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że *Z dniem 01.01.2024 r. traci moc Uchwała Nr II/10/18 Rady Gminy Kozy z dnia 20.12.2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023.* Organ nadzoru pragnie zauważyć, że uchwała Nr II/10/18 dotyczy programu rządowego zamykającego się w określonych ramach czasowych, tj. w latach 2019-2023. Z tego względu w dniu, w którym zgodnie z intencją Rady miałyby nastąpić skutek w postaci uchylenia uchwały Nr II/10/18, tj. w dniu 1 stycznia 2024 r., akt ten stał się bezprzedmiotowy z mocy samego prawa. Wobec tego, stanowienie o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr II/10/18 Rady Gminy Kozy z dnia 20.12.2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2019 – 2023 nastąpiło bez wymaganej podstawy prawnej.

W tym miejscu wskazać należy, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.* Z przywołanej zasady praworządności wynika, iż organy władzy publicznej, a w tym również Rada, mogą podejmować działania tylko wtedy, gdy pozwala na to przepis prawa. Jak wskazał w jednym ze swych orzeczeń Naczelny Sąd Administracyjny: *Do*

istotnego naruszenia prawa należy zaliczyć naruszenie przez organ gminy podejmujący uchwałę lub zarządzenie przepisów o właściwości, podjęcie takiego aktu bez podstawy prawnej, wadliwe zastosowanie normy prawnej będącej podstawą prawną podjęcia aktu, jak również naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały (wyrok NSA z 7.04.2022 r., III FSK 2713/21, LEX nr 3343704).

Z powyższych względów uznać należy, że Rada przyjmując postanowienie zawarte w § 3 uchwały działała bez podstawy prawnej, a co za tym idzie, naruszyła art. 7 Konstytucji RP i dopuściła się istotnego naruszenia prawa.

Poza powyższym, w analizowanej uchwale organ nadzoru dostrzegł także nieistotne naruszenie prawa. Jako podstawę przyjęcia uchwały Rada wskazała, m.in. art. 8 ust. 2 ustawy. Organ nadzoru pragnie zauważyć, iż powołany artykuł odnosi się do kompetencji rady gminy do podwyższania kwot, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, uprawniających do zasiłków okresowego i celowego. W przedmiotowej uchwale Rada określiła natomiast zasady zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2024 – 2028. Delegacja do przyjęcia tego rodzaju uchwały wynika nie z art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, lecz z art. 96 ust. 4 ustawy, wedle którego rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych gminy.

Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa *Niewłaściwe wskazanie podstawy prawnej lub nawet jej nie wskazanie nie stanowi jeszcze o wadliwości zaskarżonego aktu, o ile na datę jego wydawania były podstawy prawne do zastosowania określonych przepisów* (por. wyrok WSA w Białymstoku z 16.02.2021 r., II SA/Bk 28/21, LEX nr 3164726). Nie ulega wątpliwości, że pomimo powołania wadliwej podstawy prawnej, w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały istniał przepis przyznający Radzie kompetencję do uregulowania ww. materii. Z tego też względu powołanie niewłaściwej podstawy prawnej należy potraktować w tym przypadku jako nieistotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXI/423/23 Rady Gminy Kozy z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych programem "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2024 – 2028, w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego