



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 23 października 2023 r.

Poz. 7725

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.988.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVIII/399/23 Rady Gminy Kozy z dnia 19 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Kozy, w części określonej w § 3 ww. uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 września 2023 r. Rada Gminy Kozy podjęła uchwałę Nr LVIII/399/23 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Kozy, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazany został m.in. art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249).

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 września 2023 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest w części niezgodna z prawem.

W treści § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Kozy postanowiła, że *Traci moc Uchwała Nr IV/14/2011 Rady Gminy Kozy z dnia 4 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania*. W tym miejscu należy wskazać, że uchwała Nr IV/14/2011 Rady Gminy Kozy z dnia 4 lutego 2011 r. została uprzednio już uprzednio uchylona na mocy § 9 uchwały Nr IX/57/15 Rady Gminy Kozy z dnia 24 września 2015 r. w sprawie w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2015 r. poz. 4992). Przepis ten stanowi, że *Traci moc Uchwała Nr IV/14/2011 Rady Gminy Kozy z dnia 4 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powołania i odwołania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozach oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania*.

Uchylenie uchwały przez radę gminy oznacza wyeliminowanie uchwały ze skutkiem od daty uchylenia – *ex nunc*. W odniesieniu do uchwały Nr IV/14/2011 Rady Gminy Kozy z dnia 4 lutego 2011 r. skutek ten spowodowała uchwała Nr IX/57/15 Rady Gminy Kozy z dnia 24 września 2015 r. Tym samym Rada w treści klauzuli derogacyjnej zawartej w § 3 kwestionowanej uchwały dokonała uchylenia aktu uprzednio wyeliminowanego już z obrotu prawnego. W konsekwencji powyższy przepis derogacyjny nie może zostać utrzymany w mocy w kształcie określonym w przedmiotowej uchwale. W przeciwnym razie kwestionowana

regulacja mogłaby wywołać niepewność adresatów norm prawnych tam zawartych, co do ustalenia daty od kiedy uchwała Nr IV/14/2011 Rady Gminy Kozy z dnia 4 lutego 2011 r. nie wywołuje już skutków prawnych.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru § 3 kwestionowanej uchwały w sposób istotny narusza art. 2 Konstytucji RP, który wyraża zasadę demokratycznego państwa prawnego. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 Konstytucji RP wymienia się m.in. podział władzy, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Kwestionowana uchwała w sposób rażący narusza standardy prawidłowej legislacji w zakresie konstrukcji klauzuli derogacyjnej. Przywrócenie stanu zgodności uchwały z prawem wymaga zatem wyeliminowania z jej treści regulacji zawartej w § 3 kwestionowanego aktu.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVIII/399/23 Rady Gminy Kozy z dnia 19 września 2023 r. w sprawie w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Kozy – w części określonej we wstępie niniejszego pisma, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Elżbieta Żabicka-Łakomy