



OrS.152.6.2022.MB



odpowieź na petycję z dnia 16 listopada 2022 r.

W odpowiedzi na petycję w sprawie zatrzymania inwestycji instalacji do przetwarzania odpadów budowlanych i innych odpadów mineralnych na działce 5441/12 położonej w Kozach przy ul. Pod Grapą złożoną przez mieszkańców gminy Kozy informuję:

- 1) nie ma możliwości prawnych cofnięcia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o sygn. KOŚ.6220.1.2022.ŁŻ z dnia 19 października 2022 r.;

Na dzień 12 grudnia ww. decyzja jest nieprawomocna, została zaskarżona przez strony postępowania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej, które rozstrzygnie, czy niniejsza decyzja wejdzie w życie.

- 2) Wójt Gminy Kozy wydając decyzje środowiskowe kieruje się przepisami prawa wskazanymi w ustawie lub rozporządzeniu. Wydanie decyzji środowiskowej jest uwarunkowane uzyskaniem pozytywnej opinii właściwych organów, które sprawdzają czy dana inwestycja spełnia wszelkie wymogi, a także czy jej działalność jest zgodna z miejscowym planem zagospodarowania. Opinie, które otrzymał Urząd Gminy Kozy, m.in. od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska były pozytywne. Nie było zatem przesłanek, aby nie wydać decyzji środowiskowej.

Wydanie decyzji środowiskowej nie jest równoznaczne z możliwością prowadzenia działalności. Stosowna zabudowa musi uwzględniać wszystkie wskazane przez organy opiniujące zalecenia wpisane w decyzję środowiskową, które mają na celu zminimalizować ewentualne uciążliwości związane z prowadzeniem działalności oraz uzyskać stosowne pozwolenia na budowę od Starostwa Powiatowego.

- 3) Gmina Kozy posiada miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą Nr IX/52/15 Rady Gminy Kozy z dnia 24 września 2015 r., z późniejszymi zmianami.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) oraz planem miejscowym określa się zasady kształtowania polityki przestrzennej. Art.1 ust. 1 ww. ustawy reguluje zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczenia terenów na określone cele oraz zasad ich zagospodarowania i zabudowy.

W obowiązującym planie miejscowym w gminie Kozy określono przeznaczenie terenów oraz zasady ich zabudowy i zagospodarowania. Wyznaczono, między innymi tereny

przeznaczone pod usługi jako samodzielne tereny usługowe lub tereny wielofunkcyjne, tj.: mieszkaniowo – usługowe. W terenach mieszkaniowych, w ograniczonym zakresie również dopuszczono działalność usługową. Tereny pod produkcję zostały odrębnie wydzielone.

Wyznaczając strefy pod działalność gospodarczą kierowano się różnorodnymi uwarunkowaniami. Należą do nich w szczególności zgodność z polityką zawartą w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kozy. W części „Uwarunkowań” Studium przeanalizowano możliwości i potrzeby gminy w zakresie lokalizacji funkcji związanych z działalnością gospodarczą, wskazując na relatywnie wysoki udział sektora usług, w szczególności usług prowadzonych przez jednoosobowe firmy lub firmy zatrudniające kilka lub kilkanaście osób.

Studium ustala cele i kierunki rozwoju gminy wyznaczając „Obszar kształtowania zabudowy mieszkaniowej, usługowej i produkcyjnej” traktując poszczególne typy zabudowy jako równie ważne. Strefy zabudowy usługowej i mieszkaniowo - usługowej wyznaczono głównie w pasach wzdłuż drogi krajowej oraz dróg powiatowych. Funkcję produkcyjną ulokowano głównie w pasie oddziaływania planowanej drogi ekspresowej do Krakowa. Ze względu na fakt, że gmina Kozy posiada najwięcej przedsiębiorstw zakwalifikowanych jako mikro lub małe przedsiębiorstwa duże znaczenie mają tereny usługowe zlokalizowane blisko stref mieszkalnych lub w obszarach wielofunkcyjnych.

Opracowując plan jak i wcześniej Studium czy formułując Strategię Rozwoju kierowano się przede wszystkim potrzebami mieszkańców do zaspokojenia w zakresie rynku pracy oraz potrzebami inwestorów chcących w Kozach inwestować. Wskazane w dokumentach planistycznych obszary usługowe i produkcyjne zapewniają rozwój rynku pracy w Kozach oraz wpływy do budżetu gminy, czyli ogólnie pojęty rozwój gospodarczy gminy.

Ponadto, przy opracowaniu planu i wyznaczaniu terenów usługowych i produkcyjnych należało wziąć pod uwagę obowiązujące dokumenty planistyczne w szczególności obowiązujące wcześniej plany miejscowe. Tereny, które się pojawiają w nowo opracowanych dokumentach są często kontynuacją planów już obowiązujących. Ich likwidacja czy nawet zmiana charakteru (zmiana dopuszczonych rodzajów działalności) może skutkować roszczeniami właścicieli nieruchomości i w efekcie wypłatą przez gminę odszkodowań o dużej wartości z tytułu art. 36 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W przypadku Gminy Kozy, wiele terenów usługowych, a przede wszystkim dopuszczenia działalności w terenach mieszkaniowych były już wprowadzone w planie miejscowym przyjętym w 2006 roku.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania tj.: obecny charakter gminy, politykę studium, cele rozwojowe – rozwój usług i drobnej produkcji, potrzeby zwiększania rynku pracy w gminie, potrzeby inwestorów oraz troska o budżet gminy (którego przychody są pochodną wymienionych uwarunkowań) organ opracowujący plan miejscowy był

zobowiązany wyznaczyć tereny usługowe, mieszkaniowo usługowe oraz produkcyjne.

Z drugiej strony należy zaznaczyć, że mimo tego, iż gmina ma zlokalizowane w mpzp funkcję usługowe i produkcyjne, stara się zminimalizować skutki dla terenów mieszkaniowych, szkół, przedszkoli oraz obszarów chronionych przyrodniczo.

Zakres przedmiotowy władztwa planistycznego gminy, w ramach którego ma ona możliwość wpływu na sposób wykonywania prawa własności przez właścicieli i użytkowników terenów objętych ustaleniami planu miejscowego, jest ograniczony i został szczegółowo określony w ustawie p.z.p. poprzez wskazanie obowiązkowej i fakultatywnej treści planu miejscowego oraz Rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu planu miejscowego (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404).

W art. 15 ust. 2, w zakresie ograniczenia uciążliwości funkcji, ustawodawca nałożył obowiązek ustalenia: *zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu.*

W treści rozporządzenia z dnia 17 grudnia 2021 r. Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony środowiska, w tym środowiska życia ludzi oraz ograniczeń z tym związanych, na szczególną uwagę zasługuje par. 4 pkt 2: *„ustalenia dotyczące zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego zawierają określenie: nakazów, **zakazów**, dopuszczeń i **ograniczeń** w zagospodarowaniu terenów.*

Ww. problematyka jest określona w rozporządzeniu jako obowiązkowa do uwzględnienia w planie miejscowym.

W zakresie ograniczania wpływu funkcji usługowych i produkcyjnych na mieszkańców należy zwrócić uwagę na następujące ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kozy, tj.:

- 1) Par. 5 st. 1 pkt 5: *„na terenach zabudowy produkcyjnej, produkcyjno – usługowej i usługowej wzdłuż granic działki należy wprowadzić zieleń urządzoną o charakterze izolacyjno – osłonowym oraz dekoracyjnym”.* Wprowadzono zapis w celu ochrony sąsiadującej zabudowy mieszkaniowej.
- 2) Par. 7 ust. 1 pkt 2: *„zakaz realizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko - jest wymagane bezpośrednio z mocy prawa, za wyjątkiem robót budowlanych związanych z inwestycjami celu publicznego”* Stanowi odniesienie do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które zawiera listę działalności mogących zawsze znacząco oddziaływać. Oznacza to, że działalności

z tej grupy nie można lokalizować w obszarze planu (w obszarze gminy). Nie dotyczy to inwestycji publicznych, tj. dróg i infrastruktury jeśli do takich należały.

- 3) Par. 7 ust. 1 pkt 3: „*dopuszczenie lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny może być wymagany przez właściwy organ*”. Stanowi odniesienie do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, które zawiera listę działalności mogących potencjalnie znacząco oddziaływać. Oznacza to że są one dopuszczone, jednak pod pewnymi warunkami zawartymi między innymi w par. 7 ust. 1 pkt 4 uchwały planu. Dalsza kontrola odbywa się w trakcie procesu uzyskiwania pozwolenia na budowę.
- 4) Par. 7 ust. 1 pkt 4: „*prowadzenie wyłącznie takiej działalności produkcyjnej i usługowej, której uciążliwość dla środowiska powodowana przez hałas oraz zanieczyszczenia powietrza, wody i gleby nie przekroczy wartości dopuszczalnych standardów jakości środowiska na terenie i poza terenem, do którego prowadzący ją posiada tytuł prawny*”

Stanowi uszczegółowienie dopuszczenia zawartego w par. 7 ust. 1 pkt. 3. Zatem dopuszcza się przedsięwzięcia potencjalnie znacząco oddziałujące, ale tylko pod warunkiem opisanym w niniejszym paragrafie. Powyższy zapis ma duże znaczenie w przypadku funkcji łączonych, np. zabudowy mieszkaniowej z usługami lub dla zabudowy w sąsiedztwie usług i produkcji.

Przy opracowaniu planu miejscowego oraz później w trakcie wykonywania jego ustaleń (w procesie budowlanym) duże znaczenie mają przepisy z zakresu ochrony środowiska.

Należy tutaj wymienić ustawę z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, która reguluje postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w ramach której sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko do planu miejscowego oraz opiniuje i uzgadnia projekt planu między innymi w zakresie uciążliwości funkcji. Projekt planu miejscowego podlega opiniowaniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska oraz Powiatowym Inspektorem Sanitarnym. W szczególnych przypadkach określonych w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody projekt planu uzgadnia się z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska.

Na podstawie tej ustawy również procedowana jest decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, która jest wymagana dla wszystkich przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Organ wydający taką decyzję (czyli Gmina) każdorazowo zasięga opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, która wskazuje lub nie potrzebę opracowania raportu oddziaływania na środowisko.

W ramach opiniowania i uzgodnień są dopracowywane zakazy i ograniczenia.

W ramach strategicznej oceny ma miejsce również udział czynnika społecznego. Na podstawie art. 54 ust. 2 i 3 mieszkańcy, inwestorzy lub inne osoby zainteresowane planem mogą wносить wnioski i uwagi do sporządzanych dokumentów. Uwagi te, podobnie jak uwagi składane do planu są rozpatrywane oraz głosowane na sesji Rady Gminy. Przepis ten zawiera realne narzędzie, którym lokalne społeczności mogą pośrednio kształtować zapisy planu miejscowego.

Ww. przepisy i procedury w nich zawarte stanowią mechanizmy kontroli między innymi, co do ograniczenia uciążliwości funkcji ustalanych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Otrzymują:

1. Adresat, e-mail:
2. a/a

Klauzula informacyjna o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z [art. 13 ust. 1 i ust. 2](#) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [2016/679](#) z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy [95/46/WE](#) (RODO), informujemy, iż:

Administratorem Państwa danych osobowych jest **Gmina Kozy z siedzibą w Kozach, ul. Krakowska 4, kod pocztowy 43-340 Kozy, adres e-mail: ug@kozy.pl, tel. 338298650**

Sposoby kontaktu z **inspektorem ochrony danych Panią Małgorzatą Wróbel** w Urzędzie Gminy Kozy z siedzibą w Kozach ul. Krakowska 4, to: adres korespondencyjny 43-340 Kozy ul. Krakowska 4 adres e-mail: iod@gzosip.kozy.pl, tel. 33 8174291,

Podstawą prawną przetwarzania Państwa danych w zakresie realizowanych zadań jest art. 6 ust. 1 lit. c RODO, w związku z przepisami ustawy z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

Dane będą przetwarzane w celu wykonywania przez Administratora zadań ustawowych określonych ustawą z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej.

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres wynikający z ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach oraz na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych.

Posiadają Państwo prawo dostępu do treści swoich danych osobowych, prawo do ich sprostowania.

Przysługuje Państwu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego – **Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych**, jeśli Państwa zdaniem, przetwarzanie danych osobowych - narusza przepisy RODO.

Biuro Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO)

Ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa

Telefon: 22 860 70 86

Podanie przez Państwa danych osobowych jest wymogiem ustawowym.

Państwa dane osobowe nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą profilowane.