

Uchwała Nr 4200/I/177/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Krystyna Zawiślak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kozy na 2022 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Kozy przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Kozy na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 77.800.000,00 zł, w tym bieżące: 74.115.750,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 91.157.046,00 zł, w tym bieżące: 69.972.977,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 16.194.370,18 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 2.837.324,18 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład stwierdził jednak występujące w projekcie różnego rodzaju błędy i nieścisłości, dotyczące w szczególności następujących kwestii:

- w rozdziale 90002 (tabela nr 1) ujęto wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień oraz wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat,
- wydatki na kanalizację (tabela nr 4) zawarto w rozdziale dotyczącym infrastruktury wodociągowej,
- tabela nr 7 zawiera dochody i wydatki na zadanie własne z budżetu państwa, a tytuł tego załącznika brzmi „Dochody i wydatki Budżetu Gminy Kozy na zadania realizowane na mocy porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego w 2022 r.”,
- w wydatkach (tabela nr 8) dla § 2400 podano nazwę paragrafu dochodowego wpływy zamiast wpłaty,
- w wykazie dotacji udzielanych z budżetu jst (zał. nr 1) wykazano § 6170, który nie jest dotacją, a ponadto § 2820 wbrew jego nazwie wykazano w kolumnie dotacje podmiotowe zamiast celowe. Zamieszczono w nim również niepełne nazwy rozdziałów 80149 i 80150.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -13.357.046,00 zł. Skład Orzekający zgłasza uwagi wobec zastosowanego sposobu zaprezentowania źródeł sfinansowania tego deficytu, gdyż wskazano:

- jako źródło przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych, podczas gdy zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- źródło przychodów z pożyczek i kredytów w kwocie łącznej, podczas gdy zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych są to dwa oddzielne źródła finansowania deficytu,

- źródło przychodów z przelewów z rachunku lokat, podczas gdy w zamkniętym katalogu przychodów, którymi można sfinansować deficyt budżetu jst, zawartym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, takie źródło nie jest dopuszczalne.

Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje, że w §6 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustalony niezgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zamieszczony w projekcie budżetu plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych, zgodnie z art. 214 pkt 2 tej ustawy winien być ujęty w randze załącznika do uchwały budżetowej, a nie stanowić tabeli załączonej do tego aktu i powinien posiadać nazwę wskazaną w przytoczonych przepisach ustawy.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu

terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk