

Uchwała Nr 4200/II/252/2018
z dnia 11 grudnia 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kozy.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kozy wraz z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kozy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kozy w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2035;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik nr 1 do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymaganiami wymienionego powyżej rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że:
 - w przedsięwzięciu „Aktywizacja zawodowa i społeczna w Gminie Kozy” /poz. 1.1.1.3/ limit zobowiązań jest wyższy od nakładów na to przedsięwzięcie oraz sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Wyrównanie szans edukacyjnych uczniów z grup o utrudnionym rozwoju do edukacji” /poz. 1.1.1.5/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Synergia społeczna w skoordynowanym systemie wsparcia seniorów” /poz. 1.1.1.6/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,

- w przedsięwzięciu „Budowa kanalizacji sanitarnej w Gminie Kozy etap X rejonu Małych Kóz i ulicy Kęckiej” /poz. 1.1.2.4/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Wpłata na Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny” /poz. 1.3.1.11/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Modernizacja lokalnych dróg gminnych” /poz. 1.3.2.2/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Modernizacja oświetlenia ulicznego” /poz. 1.3.2.3/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia,
 - w przedsięwzięciu „Dofinansowanie wymiany starego systemu grzewczego” /poz. 1.3.2.9/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów w latach pozostałych do jego zakończenia;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
 7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający **wnosi uwagę**, ze względu na systematyczny wzrost zadłużenia Gminy, które w roku 2022 ma osiągnąć wysokość 30.400.000 zł, co będzie stanowiło ok. 45% prognozowanej kwoty dochodów budżetowych ogółem. **Taki stan rzeczy będzie wymagał od Organów Gminy bieżącego, systematycznego analizowania aktualnej sytuacji finansowej i podejmowania niezbędnych działań, które umożliwią zarówno realizowanie ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego, jak i dokonywanie bieżącej obsługi długu;**
 8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający **wnosi uwagę** w zakresie planowanego przeznaczenia przychodów na 2019 rok z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.000.000 zł wykazanych w projekcie prognozy jako środki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, gdyż zgodnie z uchwałą Nr XXIX/237/17 Rady Gminy Kozy z dnia 29 czerwca 2017 roku w sprawie emisji komunalnych Gminy Kozy przeznaczeniem tych środków jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu;

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od 2023 roku nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak

Elektronicznie podpisany
przez Bernadeta Stanisława
Dziedziak