

**Uchwała Nr 4200/II/251/2018**  
**z dnia 11 grudnia 2018 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca:      Bernadeta Dziedziak  
Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały budżetowej **Gminy Kozy na 2019 rok** wraz z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Kozy przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Kozy na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości       **71.843.000 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości       **77.181.000 zł,**
- przychody budżetu w wysokości       **7.480.000 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości       **2.142.000 zł;**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważa jednak, pewne nieprawidłowości, które występują w przedłożonym projekcie, dotyczące w szczególności następujących kwestii:

- tabela nr 1 do projektu uchwały została sporządzona bez wyszczególnienia na dochody bieżące i dochody majątkowe, czym naruszono art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- w tabeli nr 2 do projektu uchwały nie wyodrębniono wydatków na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, czym naruszono art. 236 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- zastosowano nieprawidłową nazwę załącznika nr 2 do projektu uchwały, w związku z art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu, jednak Skład Orzekający **wnosi uwagę** w zakresie planowanego przeznaczenia przychodów na 2019 rok z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.000.000 zł wykazanych w projekcie budżetu jako środki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXIX/237/17 Rady Gminy Kozy z dnia 29 czerwca 2017 roku w sprawie emisji komunalnych Gminy Kozy, środki te mają służyć sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu;

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw celowych spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.). Skład Orzekający **wnosi uwagę w zakresie rezerwy ogólnej**, gdyż ustalona w projekcie budżetu kwota tej rezerwy stanowi 0,09% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, podczas gdy zgodnie z art. 222 ust. 1 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, rezerwa ta powinna być nie mniejsza niż 0,1% i nie wyższa niż 1% powyżej wymienionych wydatków, w związku z czym **należy dokonać odpowiednich korekt budżetu celem utworzenia rezerwy ogólnej w wysokości określonej przepisami prawa;**

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy – **z uwagami zawartymi w odrębnej opinii wydawanej o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;**

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający wnosi uwagę w zakresie zapisów §10 projektu uchwały o treści:

*„1. Ustala się, że uzyskane przez jednostki budżetowe Gminy Kozy zwroty wydatków dokonanych z tytułu środków otrzymanych na refundację wynagrodzeń i świadczeń pracowniczych w tym samym roku budżetowym zmniejszają wykonanie wydatków budżetu gminy, w tym roku budżetowym.*

*2. Ustala się, że uzyskane przez jednostki budżetowe Gminy Kozy zwroty wydatków dokonanych w poprzednich latach budżetowych są przyjmowane na dochody budżetu gminy, w roku w którym dokonano zwrotu tych wydatków.*

3. *Ustala się, że uzyskane przez Gminę Kozy zwroty i odliczenia podatku od towarów i usług w ramach wydatków dokonanych przez jednostki budżetowe, w tym samym roku budżetowym zmniejszają wykonanie wydatków tych jednostek, w tym roku budżetowym.*

4. *Wpływy z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń wypłacanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej z dotacji celowej dokonane w tym samym roku budżetowym, w którym zostały przyznane dotacje celowe pomniejszają się o kwotę wykonanych wydatków w tym samym roku, powodując wznowienie wydatków w tej jednostce.*

5. *Ustala się, że zabezpieczeniem spłaty kredytu i pożyczek, o którym mowa w § 3 ust. 3 lit. „a” i „b” będzie weksel własny Gminy Kozy.”*

W ocenie Składu, brak podstaw prawnych z art. 211 i 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych do ujęcia w uchwale budżetowej powyższych zapisów. Ponadto materia zasad wykonywania budżetu uregulowana jest w art. 247 - 264 ustawy o finansach publicznych, a zgodnie z art. 247 ust.1 tej ustawy, budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje jej zarząd;

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.**

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziedziak**  
Elektronicznie podpisany  
przez Bernadeta Stanisława  
Dziedziak