



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017r. poz. 1875 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/294/18 Rady Gminy Kozy z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami na terenie Gminy Kozy - w całości, jako sprzecznej z art. 11b ust. 2 i art. 11c ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2200), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kozy, działając na podstawie art. 11b ust. 2 ustawy, podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami na terenie Gminy Kozy.

Unormowaniem przepisu § 1 uchwały wprowadziła na terenie Gminy Kozy jedną strefę cen obowiązującą przy przewozie osób i ładunków taksówkami. Przepisem § 2 Rada powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Kozy, natomiast przepisem § 3 przewidziała ona, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

W ocenie organu nadzoru uchwała ta jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z treścią art. 11b ust. 1 ustawy rada gminy może ustalać ceny za przewozy taksówkami na terenie gminy. Stosownie natomiast do ustępu 2 przepisu art. 11b ustawy, z którego Rada Gminy Kozy wywiodła podstawę prawną do podjęcia kwestionowanej uchwały, rada gminy określa strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami. Przy czym zgodnie z treścią art. 11c ustawy ceny i stawki taryfowe, o których mowa w art. 11b, mają charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych.

Konstrukcja przepisów art. 11b i art. 11c ustawy umożliwia lokalnemu prawodawcy stworzenie barier cenowych na usługi przewozu taksówką na terenie gminy. Uchwalodawca może tego dokonać w dwojaki sposób. Może on ustalić ceny za przewóz taksówką – jednolite dla całego terenu danej gminy, bądź miejscowo zróżnicowane z uwagi na utworzone strefy cenowe w gminie. Określone przez radę ceny oraz stawki taryfowe w poszczególnych strefach cenowych będą miały charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych. Celem jednakże zarówno pierwszej jak i drugiej metody działania (przyjętej przez organ stanowiący) jest ustalenie określonej – wyrażonej kwotowo - taryfy za przewóz taksówkami na terenie gminy.

Regulacje prawne uchwały objętej postępowaniem nadzorczym są niepełne. Poprzestają one jedynie na przesądzeniu o utworzeniu jednej tylko strefy cen dla przewozu taksówek na terenie Gminy Kozy. Unormowania uchwały nie określają, jakie będą obowiązywały w tej strefie cenowej - stawki taryfowe.

Należy wskazać, że uchwały podejmowane w oparciu o przepis art. 11b ustawy stanowią akty prawa miejscowego. Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm prawnych zobowiązuje natomiast do formułowania ich w taki sposób, by delegacja ustawowa realizowana była precyzyjnie i kompleksowo. Niewywiązanie się z tego obowiązku, poprzez uchybienie wymogom zawarcia pełnej regulacji w treści uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa i rodzi skutek w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego w całości (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2014 r. sygn. akt II SA/GI 1777/13, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że uchwała Nr XXXVI/294/18 Rady Gminy Kozy z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami na terenie Gminy Kozy, nie realizuje w pełni upoważnienia ustawowego, a tym samym

w sposób istotny narusza prawo, w tym przypadku sprzeczność z art. 11b ust. 2 w związku z art. 11c ustawy, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymuje:

- Rada Gminy Kozy.