

ZP.271.1.6.2018.BF

Kozy, dnia 15.02.2018r.

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Na podstawie art. 93 ust. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r. poz. 1579 z późn.zm.) zwaną w dalszym ciągu „ustawą” informuję, iż w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Dostawa i montaż wyposażenia sal przedszkolnych i szatni w budynku przedszkola publicznego przy ul. Akacyjowej 8 w Kozach” Zamawiający - Gmina Kozy dokonał unieważnienia niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Podstawa prawna unieważnienia: art. 93 ust. 1 pkt. 7 w związku z art. 146 ust. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r. poz. 1579 z późn.zm.) zwaną dalej ustawą, z powodu niemożliwej do usunięcia wady, którą obarczone jest niniejsze postępowanie, uniemożliwiająca zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 86 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, z zawartością ofert nie można zapoznać się przed upływem terminu otwarcia ofert. Niemożność zapoznania się z treścią złożonej oferty ma charakter bezwzględny i dotyczy wszystkich osób po stronie Zamawiającego. W przedmiotowym postępowaniu termin otwarcia ofert został wyznaczony na dzień 16 lutego 2018r. na godz. 10:30. W przedmiotowym postępowaniu doszło do przypadkowego otwarcia kopert, w których złożono oferty do ogłoszonego postępowania o udzielenie zamówienia przed terminem otwarcia tj. otwarcie tych kopert nastąpiło 15 lutego 2018r.

Zamawiający jest odpowiedzialny za przestrzeganie powyższego zakazu i wskazał na taki sposób zamknięcia i dostarczenia ofert do Zamawiającego, aby nie budziło wątpliwości, iż przez cały czas oferta była przez Zamawiającego przechowywana w nienaruszonym stanie i nikt nie miał do jej zawartości dostępu. Każde naruszenie opakowania, które sugeruje, iż z ofertą ktoś mógł się zapoznać przed terminem wyznaczonym przez Zamawiającego, powoduje konieczność unieważnienia postępowania.

Niewątpliwym jest, że w postępowaniu o udzielenie przedmiotowego zamówienia na skutek braku publicznego otwarcia oferty, doszło do naruszenia zasady jawności, która jest fundamentalną zasadą postępowania o zamówienie publiczne. Jawność otwarcia ofert jest jednym z praktycznych sposobów realizacji zasady jawności, wyrażonej w art. 8 ust. 1 ustawy. Otwarcie ofert jest jawne i następuje bezpośrednio po upływie terminu składania ofert, z tym że dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia (art. 86 ust. 2 ustawy). Istotą tego przepisu jest z jednej strony zapobieżenie rozpatrywaniu przez Zamawiającego ofert złożonych po upływie terminu na ich składanie a z drugiej uniemożliwienie zapoznawania się z treścią ofert przed ich otwarciem.

Jawna czynność otwarcia ofert ma także doniosłe znaczenie dla uczestników postępowania - pozwala na ustalenie kręgu podmiotów, którzy ubiegają się o dane

ZP.271.1.6.2018.BF

zamówienie. Oferta nie może zostać otwarta na niejawnym posiedzeniu komisji przetargowej, ale publicznie, w sposób jawny.

W przedmiotowej sprawie Zamawiający nie dokonał publicznego, jawnego otwarcia ofert, które zostały złożone w terminie na składanie ofert a dodatkowo pracownik Zamawiającego dokonał otwarcia tych oferty jeszcze przed terminem otwarcia ofert tj. przed dniem 16.02.2018r., co stanowi jaskrawe naruszenie przepisów art. 86 ust. 1, 2 i 4 ustawy. Ustawodawca wymaga bowiem np. by przed otwarciem ofert, Zamawiający podał kwotę jaką zamierza wydatkować na dane zamówienie publiczne. W niniejszym przypadku ta kolejność nie została zachowana. Wskazać także trzeba, że art. 86 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych wylicza czynności jakie winien Zamawiający wykonać podczas otwarcia ofert, czyli w chwili gdy po raz pierwszy Zamawiający ma możliwość zapoznania się z treścią danej oferty. Bezspornie w niniejszej sprawie te reguły nie znalazły zastosowania. Brak podania do publicznej wiadomości - odczytania: nazwy, adresu wykonawcy, informacji dotyczących ceny oferty i innych elementów wymienionych w art. 86 ust. 4 ustawy Pzp powoduje, że postępowanie obarczone jest wadą niemożliwą do usunięcia, która to wada uniemożliwia zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Podkreślenia wymaga, że publiczne otwarcie ofert jest czynnością faktyczną, jednokrotną, która nie może zostać powtórzona w danym postępowaniu, co w konsekwencji oznacza, że brak publicznego otwarcia ofert stanowi wadę tego postępowania, które wywiera istotny wpływ na umowę. Brak dokonania publicznego otwarcia oferty złożonej przed upływem terminu składania ofert, rodzi skutek w postaci braku możliwości dokonania wyboru oferty najkorzystniejszej

Zamawiający unieważniając postępowanie na podstawie przepisu art. 93 ust.1 pkt 7 ustawy uprawniony jest do brania pod uwagę nie tylko okoliczności skutkujących unieważnieniem zawartej umowy, określonych w art. 146 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, ale powinien brać również pod uwagę podleganie unieważnieniu umowy z mocy przepisu art. 146 ust. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zdaniem KIO (wyrok KIO z 11 kwietnia 2013r. - KIO 741/13) przyznanie wyłącznej kompetencji Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych do wzruszania zawartych już umów, nie powinno ograniczać Zamawiającym możliwości niedopuszczenia do ich zawarcia przez unieważnienie postępowania, w razie stwierdzenia, iż jest ono obarczone takimi poważnymi i nieusuwalnymi wadami, wykraczającymi jednak poza dyspozycję art. 146 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zamawiający zatem podjął decyzję o unieważnieniu postępowania na podstawie przepisu art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.), zgodnie z którym to przepisem Zamawiający zobowiązany jest unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Rozdzielnik:

- Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia;
- strona internetowa: www.bip.kozy.pl;
- tablica ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego.

WÓJT
Kraków
mgr Krzysztof Fiatkowski