

Uchwała Nr 4200/I/203/2015
z dnia 4 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kozy projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kozy.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

 Krystyna Zawiaślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Kozy** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Kozy** - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Kozy przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kozy - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9 w związku z art.

238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 - 2030;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego rozporządzenia Ministra Finansów. Skład sygnalizuje jednak, że w części przedsięwzięć nie zamieszczono wszystkich wymaganych danych, stosownie do wymogów zawartych w art. 226 ust. 3 tej ustawy i w rozporządzeniu wykonawczym;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. Skład Orzekający sygnalizuje jednak, że relacja ta w latach: 2016, 2021 i 2022, zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, określonych w art. 243 ust. 3 i 3a tej ustawy. W załączonych do projektu uchwały objaśnieniach nie odniesiono się w sposób precyzyjny co do zasadności zastosowanych wyłączeń. Budzi to poważne wątpliwości Składu Orzekającego w przedmiocie dopuszczalności zastosowanych wyłączeń. Szczególnie istotny jest bardzo duży zakres zastosowanych wyłączeń w roku 2016, co do którego nie odniesiono się przesłanym dokumencie. Ponadto potencjalne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w okresie objętym prognozą relacji, określonej w przywołanym wyżej przepisie, może spowodować brak pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku, które są planowane do pozyskania w latach 2016-2020.

Pomimo tego, że w wartościach bezwzględnych nie są to kwoty bardzo znaczące, to jednak wykonanie dochodów z tego tytułu jest niejednokrotnie trudne do zrealizowania, a zarazem bardzo „wrażliwe” na kształtowanie się wyżej wskazanej relacji.

Z powyższych względów Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy i podejmowania przez właściwe organy tej jednostki samorządu terytorialnego niezbędnych działań w zakresie przeprowadzania bieżących rekonstrukcji zarówno budżetu gminy, jak i wieloletniej prognozy finansowej na najbliższe lata - w taki sposób, aby Gmina Kozy zachowała możliwość samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych;
8. Skład zwraca uwagę na konieczność dostosowania zapisu zawartego w § 7 projektu uchwały do zasad techniki prawodawczej, z jednoznacznym wskazaniem terminu jej wejścia w życie;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, nie odniesiono się w nich jednak do kilku istotnych kwestii, o których mowa w pkt 5. uzasadnienia do niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bieisku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM**


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.