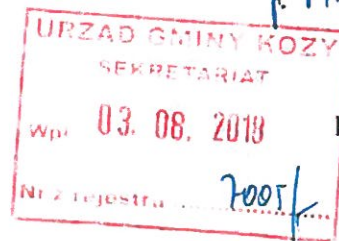


WOJEWODA ŚLĄSKI  
NR NPIL.4131.1.421.2018



Katowice, 3 sierpnia 2018 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XII/317/18 Rady Gminy Kozy z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Kozy oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kozy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w części obejmującej tytuł uchwały w zakresie wyrazów „oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kozy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych” oraz § 3 uchwały, jako niezgodnej z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.) dalej jako „ustawa.”

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kozy na sesji w dniu 26 czerwca 2018 r., działając m.in. na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy, określiła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Kozy oraz ustaliła zasady usytuowania na terenie Gminy Kozy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 lipca 2018 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała istotnie narusza prawo.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. przepis art. 12 ust. 3 ustawy. Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych rada gminy ustala w drodze uchwały. Realizacja przyznanej radzie gminy kompetencji powinna zatem następować poprzez uchwalenie wytycznych co do lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, jakimi kierować będzie się organ wydający zezwolenia na prowadzenie tego typu działalności. Przepisy tej uchwały będą więc bezpośrednio oddziaływały na prawa i obowiązki przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz prowadzących działalność gospodarczą w tym przedmiocie. Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży musi bowiem spełniać m.in. wymogi określone w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy (art. 18 ust. 3a oraz ust. 7 pkt 8 ustawy).

Tymczasem w treści § 3 uchwały Rada wskazała miejsca (tereny), na których nie mogą być usytuowane punkty sprzedaży napojów alkoholowych. Zdaniem organu nadzoru regulacja ta wykracza poza zakres delegacji ustawowej art. 12 ust. 3 ustawy.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że przez „zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych”, o których mowa w tym przepisie należy rozumieć zasady rozmieszczenia punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w terenie, w tym w szczególności, względem miejsc czy obiektów chronionych przez ustawę oraz uznanych przez radę gminy za zasługujące na taką ochronę (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 1994 r., sygn. akt SA/Gd 2824/93, publikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Sądy administracyjne (m.in. NSA w wyroku z dnia 7 lipca 2007 r., sygn. akt II GSK 81/07, NSA w wyroku z 13 października 2010 r., sygn. akt II GSK 876/09, publ. CBOSA) dokonując wykładni pojęcia *usytuowanie* wskazywały na jego tożsamość z takimi pojęciami jak: lokalizacja, umiejscowienie. Zwrot *umiejscowienie czegoś* orzecznictwo - idąc za Słownikiem języka polskiego PWN (Warszawa 2007) – definiowało jako miejsce, jakie coś zajmuje względem czegoś.

Z kolei przyjęta przez Sądy wykładnia celowościowa przepisów ustawy wskazuje na to, że punktem odniesienia dla usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu, mają być obiekty chronione ustawowo oraz te, które - zgodnie z wolą rady - zostaną objęte tą ochroną. Tym samym należy stwierdzić, że istotą uchwały w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest określenie przez radę wymogów geometrycznych odnośnie umiejscawiania takich punktów. W uchwale powinny zatem znaleźć się regulacje zawierające wytyczne co do konkretnej odległości ich od określonych miejsc czy obiektów, bądź określające inne wskaźniki przestrzenne lub powierzchniowe. W konsekwencji należy uznać, że w uchwale wydanej na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy nie mogą być ustalane - tak jak w przedmiotowej sprawie - konkretne kategorie miejsc, w których nie mogą być usytuowane punkty sprzedaży napojów alkoholowych. Należy bowiem mieć na względzie przepis art. 14 ust. 6 ustawy, uprawniający radę gminy do wprowadzenia czasowego lub stałego zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w niewymienionych w przepisach ustawy miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter. W związku z powyższym określenie w przedmiotowej uchwale przepisów, które nie dotyczą ww. *zasad usytuowania* stanowi przekroczenie upoważnienia wynikającego z art. 12 ust. 3 ustawy.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części

orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XLI/317/18 Rady Gminy Kozy z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie określenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Kozy oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kozy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części obejmującej tytuł uchwały w zakresie wyrazów „oraz ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Kozy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych” oraz § 3 uchwały uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Kozy,
2. a/a.