



Protokół Nr 20/2016
wspólnego posiedzenia stałych Komisji Rady Gminy Kozy,
które odbyło się dnia 25 kwietnia 2016 r.

Obecni członkowie Komisji oraz zaproszeni goście – wg załączonych list obecności.
W chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 11 radnych. Nieobecni: Radna Agata Obajtek,
Radny Ireneusz Pacyna.
Godzina rozpoczęcia: 15:00, godzina zakończenia: 16:30

Porządek posiedzenia:

1. Podjęcie decyzji w sprawie wyznaczenia ostatecznego kształtu Aglomeracji Pisarzowice na terenie gminy Kozy i możliwości finansowania budowy kanalizacji.

DO PUNKTU 1.:

Przewodnicząca Komisji Budżetowo – Gospodarczej Bożena Wojciechowska przywitała zebranych i przedstawiła porządek posiedzenia.

Wójt Gminy Krzysztof Fiałkowski – poinformował, że tematem dzisiejszej komisji jest przedstawienie obecnej sytuacji związanej z aglomeracją Pisarzowice oraz realizacją budowy kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Kozy wraz z jej finansowaniem.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – poinformowała radnych o wszystkich uwarunkowaniach i możliwościach dalszej rozbudowy kanalizacji sanitarnej w gminie Kozy. Omówiła szczegółowo aktualny stan różnych dokumentów, które gmina musi posiadać oraz problemy i uwarunkowania zewnętrzne (niezależne), które na to wpływają. Czynnikiem, który zdeterminował zapoznanie radnych z ww. zagadnieniami było pismo Śląskiego Urzędu Marszałkowskiego z dnia 7 kwietnia br. skierowane do wszystkich gmin województwa, informujące o planach i działaniach Ministerstwa Środowiska i KZGW (Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej) oraz obowiązkach Marszałków Województw i dalej, poszczególnych gmin.

Poinformowała, że w 2003 r. utworzono Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK). Zlewnia oczyszczalni Pisarzowice obejmująca gminę Kozy została uwzględniona w tym programie jak również w aktualizacji KPOŚK w 2005 r.. W drugiej aktualizacji KPOŚK w 2009 r. została wpisana tylko jedna aglomeracja Wilamowice z trzema oczyszczalniami ścieków: w Dankowicach, Pisarzowicach i Zasolu Bielańskim. Gmina Kozy nie została w tej aktualizacji wymieniona. Trzecia aktualizacja KPOŚK z 2010 r. zawierała niewielkie korekty, w niej również Gmina Kozy nie widnieje. Fakty te ujawniły się w roku 2013 przy okazji ubiegania się przez Gminę Kozy i Gminę Wilamowice o zwrot kosztów rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków w Pisarzowicach ze środków



unijnych. Brak Aglomeracji Pisarzowice w KPOŚK zablokował obu gminom starania o pozyskanie tych środków. Gmina Kozy wraz z Gminą Wilamowice zabiegała i interweniowała w tej sprawie w różnych instytucjach. Zrozumienie tego problemu nastąpiło w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego. Zmieniono przepisy. Aglomeracje, które zostały wpisane na listę IV (niezatwierdzonej) aktualizacji KPOŚK miały możliwość ubiegania się ośrodki unijne z lat 2007 – 2013. Gmina Kozy i Wilamowice skorzystały z tej możliwości.

Na listę IV aktualizacji KPOŚK została wpisana Aglomeracja Pisarzowice obejmująca obszar gminy Kozy i część obszaru gminy Wilamowice licząca 15 222 RLM, uchwalona przez Sejmik Województwa Śląskiego dnia 16 kwietnia 2012r.. Aglomeracja ta wyznaczona była

w oparciu o obowiązującą wówczas pośrednią strefę ochrony sanitarnej ujęcia wody „Zasole” w Oświęcimiu, którego właścicielem jest Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Oświęcimiu sp. z o.o.. W 2013 r. gminy Kozy i Wilamowice dokonały weryfikacji Aglomeracji Pisarzowice, w wyniku tej aktualizacji zmniejszyła się ilość RLM do 14 850 przy wskaźniku koncentracji 93 RLM/km sieci. Aktualizacja ta uwzględniała strefę ochrony ujęcia wody w Oświęcimiu. Wprawdzie strefy ujęć wody straciły ważność z mocy ustawy z końcem 2012 r., ale nowa strefa była opracowywana na zlecenie Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Oświęcimiu i wg uzyskanych wówczas informacji procedura jej wyznaczenia była bliska ukończenia. Niestety, z przyczyn od gmin niezależnych i niezrozumiałych, strefa ochronna ujęcia wody „Zasole” nie została do dzisiaj wyznaczona. Obszar Aglomeracji Pisarzowice w całości leży w wyznaczonym obszarze ochrony ujęcia wody i z tej przyczyny ustawowy wskaźnik koncentracji mógł być obniżony z wymaganych 120 RLM/km sieci do wielkości 90 RLM/km sieci. Niestety zaktualizowana Aglomeracja Pisarzowice nie została uchwalona przez Sejmik Województwa Śląskiego ze względu na brak dokumentu zatwierdzającego strefę ochronną ujęcia wody w Oświęcimiu.

Obecne działania wynikające z pisma Urzędu Marszałkowskiego z kwietnia br. i przeprowadzonego szkolenia w tej sprawie, obligują gminy do ostatecznego przyjrzenia się wyznaczonym wcześniej aglomeracjom i ewentualnej ostatecznej ich aktualizacji. Nieprzekraczalny termin złożenia projektów zmienionych aglomeracji wyznaczono na 10 maja br.. Gmina Kozy na podstawie wykonanych projektów rozbudowy sieci kanalizacyjnej na swoim obszarze przygotuje nowy projekt Aglomeracji Pisarzowice i złoży go w Urzędzie Marszałkowskim w wymaganym terminie, nowy projekt będzie uwzględniał wyznaczaną strefę ujęcia wody. Gmina Wilamowice na obszarze Aglomeracji Pisarzowice zrealizowała całą zaplanowaną sieć kanalizacji sanitarnej. Gmina Kozy będzie mieć poważny problem jeżeli strefa ochronna ujęcia wody nie zostanie utworzona w spodziewanym terminie. Wskaźnik 120 RLM/km sieci występuje dla bardzo małego obszaru Kóz.

Aby zrealizować zaprojektowaną sieć kanalizacyjną gmina musi starać się o dofinansowanie inwestycji ze środków unijnych z programu krajowego POIŚ, z tego programu możliwe jest pozyskanie największych środków, w trybie konkursowym. Ponadto aby możliwie najtaniej wykonać tę inwestycję powinno nastąpić przekształcenie Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Wilamowicach w spółkę z o.o.. Nowopowstała spółka powinna realizować rozbudowę sieci kanalizacyjnej, ponieważ będzie mogła odliczyć podatek VAT w wys. 23%. Im tańsza



inwestycja tym tańsze ścieki, do kosztów ścieków wlicza się amortyzację powstałego majątku.

Niestety pojawia się problem związany z przekształceniem Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Gmina Kozy zainwestowała w obiekt ale nie posiadała i nie posiada udziału w gruncie. Bez współwłasności gruntu na którym wybudowana jest oczyszczalnia ścieków w Pisarzowicach Gmina Kozy nie może przystąpić do spółki, bo mówiąc kolokwialnie, nie ma możliwości wniesienia do spółki majątku stanowiącego 62% wartości zabudowań oczyszczalni ścieków.

Poinformowała, że pod koniec ubiegłego roku Burmistrz Wilamowic przedstawił wartość działki, na której wybudowana jest oczyszczalnia, jej koszt został oszacowany na 1,6 mln zł. Prowadzone są rozmowy w sprawie ograniczenia powierzchni gruntu, obecnie działka oczyszczalni to ponad 2 hektary. Wyjaśniła, że jeśli gmina Kozy nie pozyska gruntu i spółka nie powstanie wówczas kanalizacja nie będzie możliwa do zrealizowania, ponadto gminie Kozy i gminie Wilamowice będzie groziła konieczność zwrotu pozyskanych pieniędzy za modernizację oczyszczalni ścieków, był to jeden z zapisów wniosku.

Radna Dorota Procner – zapytała, co z kanalizacją w Kozach Gajach.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – wyjaśniła, że Kozy Gaje nie są w ogóle zaplanowane w aglomeracji, ponieważ jest tam za mała koncentracja mieszkańców, ponadto priorytetem jest zrealizowanie kanalizacji ujętej w aglomeracji. Została przygotowana wstępna koncepcja rozwiązania tego problemu poprzez utworzenie lokalnych oczyszczalni, ale są to duże koszty. Gdyby były pieniądze to oczyszczalnia w Pisarzowicach jest w stanie przyjąć zrzut ścieków z tego terenu, ponieważ posiada wystarczającą rezerwę.

Radny Jacek Kaliński – zapytał, do kiedy należy złożyć aktualizację aglomeracji.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – poinformowała, że projekt należy złożyć do urzędu Marszałkowskiego w nieprzekraczalnym terminie do 10 maja br.

Radna Ewa Naglik – zapytała, czy ta aktualizacja będzie miała zmniejszony wskaźnik RLM.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – wyjaśniła, że prawdopodobnie będzie zmniejszony obszar, ale na dzień dzisiejszy nie da się przewidzieć o ile. Wskaźnik koncentracji nie może być niższy niż 90 RLM/km sieci.

Radna Ewa Naglik - zapytała, czy projekty zostaną zmodyfikowane.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – wyjaśniła, że projekty obejmują również obszar, gdzie nie ma spełnionego wskaźnika. Pozwolenia na budowę są ważne 3 lata,



podjęcie realizacji części kanalizacji przesuwają termin ważności pozwolenia o kolejne trzy lata co umożliwi przysłążą rozbudowę sieci wg opracowanych projektów.

Radny Jacek Kaliński – zapytał, jakie grożą sankcję za nie dotrzymanie terminu.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – powiedziała, że nie jest w stanie udzielić odpowiedzi na to pytanie, jednak z wiedzy, jaką posiada to mogą być ogromne kary. Jej zdaniem powinny się pojawić jakieś negocjacje w sprawie przesunięcia terminu wywiązania się z zobowiązań Polski w tym zakresie.

Przewodnicząca Rady Gminy Bożena Sadlik – zapytała, jakie w związku z tym są możliwości rozwiązania tego problemu, skoro gmina nie posiada własności w gruncie a chcąc wejść w spółkę musi ją mieć.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – powiedziała, że gmina Kozy musi zakupić grunt.

Przewodnicząca Rady Gminy Bożena Sadlik – zapytała, czy zaproponowana cena 1,6 mln zł jest ceną ostateczną.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – wyjaśniła, że pismo otrzymane od Burmistrza Wilamowic zostało również skierowane do Rady Gminy Wilamowice, która w tej kwestii nie jest przychylna gminie Kozy i stoi na stanowisku, że jest to ich majątek i gmina Kozy może jedynie odkupić grunt.

Wójt Gminy Krzysztof Fiałkowski – poinformował, że były prowadzone rozmowy z Radnymi Gminy Wilamowice podczas komisji, niemniej jednak brak jest zrozumienia z ich strony. W dużej mierze zależy to od decyzji radnych Wilamowic. Zwróciliśmy się również do Burmistrza Wilamowic z prośbą o podjęcie konkretnych działań w celu przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę z o.o.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – dodała, że z uzyskanych informacji z Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej wynika, że mapy sporządzone dla wyznaczonej strefy ochronnej ujęcia wody „Zasole” są dobre w związku z tym gmina ma nadzieję, że strefa zostanie wyznaczona w nieodległym terminie. Ponadto wyjaśniła, że każde obniżenie wskaźnika RLM wymaga uzasadnienia.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – przedstawił kwestie finansowe informując, iż 41 km kanalizacji to koszt około 35 mln zł, gdzie optymistyczna wersja przyznanej dotacji, która jest uzależniona od danych zawartych w studium wykonalności, to ok. 60 %. W związku z tym wkład własny gminy, który musi zostać wniesiony do spółki to około 10 – 11 mln zł.



Dodał, że Rada obecnej kadencji będzie musiała podjąć decyzję, co do sposobu finansowania tego przedsięwzięcia. W związku z powyższym zaproponował następujące możliwości:

- ograniczenie inwestycji do niezbędnych;
- emisja obligacji komunalnych;
- zaciągnięcie kredytów lub pożyczek;
- sprzedaż nieruchomości.

Przewodnicząca Komisji Bożena Wojciechowska – zapytała, co się stanie, jeśli do końca roku nie zakupimy gruntu.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – wyjaśniła, że wówczas nie powstanie spółka. Jeśli natomiast będzie kontrola modernizacji oczyszczalni ścieków, za którą pieniądze dostaniemy to gminy będą musiały je zwrócić z odsetkami .

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – dodał, że Rada Gminy Kozy może jedynie wykazać się uchwałą intencyjną, ponieważ na razie nie może podjąć decyzji o przystąpieniu do spółki, z uwagi na to, iż Burmistrz Wilamowic najpierw musi przekształcić zakład budżetowy w spółkę.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – poinformowała radnych, że koszt budowy 1 km kanalizacji sanitarnej wg kosztorysów inwestorskich wynosi około 1 mln zł.

Radna Dorota Procner – stwierdziła, że w związku z tym, iż gmina otrzyma 4 mln zł to te pieniądze można byloby przeznaczyć na budowę kanalizacji.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – wyjaśnił, że ten zwrot jest już zaplanowany w tegorocznym budżecie, gdzie 2,5 mln zł jest przeznaczone na spłatę zaciągniętej pożyczki, natomiast pozostałe pieniądze są przeznaczone na już zaplanowane inwestycje.

Przewodnicząca Rady Gminy Bożena Sadlik – zwróciła się do Skarbnika Gminy o wskazanie według niego najkorzystniejszej w obecnej sytuacji propozycji sfinansowania budowy kanalizacji.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – stwierdził, że gmina Kozy musi podjąć decyzję w sprawie budowy kanalizacji z uwagi na to, aby uniknąć płacenia olbrzymich kar. Na sfinansowanie tego zadania trzeba pozyskać dotację, następnie rozważyć emisję obligacji komunalnych na kolejne lata do 2035 roku. Wyjaśnił również, że Pan Wójt już kilka lat temu podjął strategiczne decyzje w efekcie, których nabył grunty, które w planie zagospodarowania przestrzennego zostały przekształcone na inwestycyjne w związku z tym w jego ocenie jest to bufor zabezpieczający gminę. Należy liczyć się z możliwością ich sprzedaży.



Radny Jacek Kaliński – zapytał, czy wskaźnik pozwala na kolejne zadłużanie się gminy.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – poinformował, że zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnik jest bezpieczny w najbliższych latach. Dopóki nie trzeba finansować inwestycji w całości z własnych pieniędzy to nie ma problemu. Wzrost wskaźnika pojawia się wówczas, kiedy zaciągane jest zobowiązanie finansowe. W momencie powstania spółki to ona zabezpiecza całą inwestycję, natomiast dodatkowo spisuje się wieloletnią umowę na podstawie, której gmina określa, kiedy jest w stanie dokapitalizować spółkę w tym przedsięwzięciu. W jego ocenie uważa, że jest to do zrealizowania, niemniej jednak wiąże się to z odważnymi decyzjami.

Radny Robert Osierda – stwierdził, że jeżeli mająca powstać spółka przejmie koszty tej inwestycji to odbije się to mieszkańcach poprzez podniesienie opłaty za odbiór ścieków.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – powiedział, że Rada Gminy może podjąć decyzję, że nie będzie kanalizacji z uwagi na to, iż będą negatywne tego konsekwencje. Ponadto to Rada decyduje o wysokości dopłaty. Dodatkowo budowa kanalizacji przez spółkę, wiąże się z obniżeniem kosztów budowy kanalizacji o podatek VAT, który jest neutralny dla inwestycji i automatycznie niższa opłata za ścieki z uwagi na mniejsze koszty amortyzacji sieci kanalizacyjnej.

Radny Stanisław Paszek – zapytał, ile otrzymamy za sprzedaż działki i czy jest ewentualny nabywca.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – poinformowała, że musiałby zostać ogłoszony przetarg na sprzedaż nieruchomości, niemniej jednak nastąpi to tylko, jeśli będzie taka konieczność.

Radny Jacek Kaliński – zapytał, do kiedy należy wskazać źródło finansowania.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – wyjaśnił, że termin będzie znany wówczas, kiedy zostanie ogłoszony konkurs.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – dodała, że na pewno będzie to nie wcześniej niż druga połowa przyszłego roku.

Radna Dorota Procner – nie zgadza się z tym, że jeśli kanalizacja jest priorytetem działań gminy, to nie można podejmować żadnych innych decyzji inwestycyjnych.

Przewodnicząca Komisji Bożena Wojciechowska – uważa, że po to są również radni, żeby przedstawić mieszkańcom priorytety działań gminy.



Kierownik Referatu Budownictwa i Rozwoju Gospodarczego Piotr Kine – stwierdził, że niejednokrotnie należy z czegoś zrezygnować, żeby zrobić coś ważniejszego. Ponadto wyjaśnił, że remonty, sprawy bieżące oraz wszystkie powstałe awarie będą wykonywane bez względu na to, czy priorytetem gminy jest budowa kanalizacji sanitarnej.

Przewodnicząca Komisji Bożena Wojciechowska – poinformowała, że celem dzisiejszego spotkania jest temat związany z wyznaczenie korekty aglomeracji obszarów, dla których należy wybudować nową kanalizację sanitarną z terminem złożenia wniosku do 10 maja br. oraz kwestia dotycząca majątku gminy Kozy zainwestowanego w oczyszczalnię ścieków oraz decyzji w sprawie zakupu gruntu pozwalającego na wejście w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – uzupełniała, że projekt musi zostać złożony do 10 maja br., ponadto firma TRACTEBEL ENGINEERING S.A., która pomaga wykonać ten projekt zobowiązała się, że wykona go na czas. Wyjaśniła, że jeśli okaże się, że strefy ujęcia wody by nie było, wówczas gmina będzie musiała wprowadzić ograniczenia obszaru do skanalizowania i wskazać to w uzasadnieniu do wniosku, co w konsekwencji wiąże się z brakiem perspektywy budowania kanalizacji.

Radna Ewa Naglik opuściła posiedzenie komisji.

Radny Robert Osierda – zapytał, jaka jest wartość oczyszczalni.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – podał, że szacunkowa wartość oczyszczalni to około 14-15 mln zł.

Radny Tadeusz Bednarz – uważa, że trzeba podjąć decyzję w tej sprawie.

Radny Jan Hałat – zapytał, czy kwota 11 mln zł została pomniejszona o wpłaty mieszkańców, którzy się podłączają do kanalizacji.

Skarbnik Gminy Dominik Pawiński – wyjaśnił, że mieszkańcy we własnym zakresie wykonują przyłączenie do kanalizacji na swojej nieruchomości.

Zastępca Wójta Gminy Anna Gacek – Bilczewska – dodała, że koszt inwestycji w zakresie budowy sieci kanalizacyjnej nie obejmuje tylko budowy kanalizacji, obejmuje również koszty związanych z odtworzeniem dróg do stanu pierwotnego.

W związku z powyższym Komisja zapoznała się z zagadnieniem dotyczącym wyznaczenia ostatecznego kształtu Aglomeracji Pisarzowice na terenie gminy Kozy i możliwości finansowania budowy kanalizacji




Przewodnicząca Komisji podziękowała za przybycie i zamknęła posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono i po zapoznaniu się z jego treścią podpisano.

Protokolowała


Małgorzata Bednarz

Przewodnicząca Komisji


Bożena Wojciechowska