

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr Rady Gminy Kozy z dnia 27.01.2015 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399) rada gminy uchwala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności (w przypadku, gdy gmina przejmie obowiązek odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych).

Proponowane zmiany w podejmowanej uchwale dotyczą wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Kozy.

Z zestawienia planowanych wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do dochodów z tytułu opłat za śmieci (na podstawie deklaracji złożonych przez właścicieli nieruchomości z terenu naszej miejscowości) na rok 2015 wynika, że przy obowiązujących obecnie stawkach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina Kozy nie będzie w stanie pokryć kosztów funkcjonowania systemu. Wymóg taki wynika z art. 6r ust. 2 wyżej cytowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Również zgodnie ze stanowiskiem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, w sytuacji, gdy zbyt nisko ustalona stawka opłaty za odpady spowoduje niedobór środków „należy przeprowadzić kalkulację kosztów jednostkowych i zaproponować radzie uchwalenie zmienionej stawki na poziomie zapewniającym zrównoważenie dochodów z wydatkami”.

Wobec powyższego proponuje się przyjęcie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Kozy w następującej wysokości:

- a) 11 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje od 1 do 4 osób,
 - b) 9 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje od 5 do 7 osób,
 - c) 8 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje 8 i więcej osób,
- jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, a w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny - 19 zł od osoby.

Poniżej przedstawiono planowane wydatki oraz dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2015 oraz koszty i dochody funkcjonowania systemu w 2014 r.

1. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) za 2014 rok:

Od 1 lipca 2013 r., kiedy to został wdrożony nowy system gospodarowania odpadami, do marca 2014 r. stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Kozy wynosiła 9 zł od osoby. Ponieważ w II półroczu 2013 r. z opłat za śmieci wnoszonych przez mieszkańców oraz właścicieli firm prowadzących działalność na terenie naszej miejscowości powstała nadwyżka w wysokości 203 826,00 zł, Rada Gminy Kozy obniżyła stawki opłaty podejmując stosowną uchwałę (Nr XXXIX/266/14 Rady Gminy Kozy z dnia 6 lutego 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/178/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłaty za pojemnik o określonej wielkości). Obecnie stawki kształtują się następująco:

- a) 9 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje od 1 do 4 osób,

- b) 7 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje od 5 do 7 osób,
 c) 6 zł miesięcznie od osoby, jeżeli nieruchomość zamieszkuje 8 i więcej osób,
 jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, a w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny - 17 zł od osoby.

Na dzień 31 grudnia 2014 r. łącznie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do budżetu Gminy wpłynęło **1.429 156,44 zł**, w tym zaległości za 2013 r. i procedura egzekucyjna.

W roku 2015 planuje się zrealizować dochody z opłaty śmieciowej, przy 95% ściągłości, na poziomie **1.355 078,70 zł** przy obowiązującej dotychczas stawce (tab.1.).

Tab. 1.

Rodzaj nieruchomości	Liczba osób	Stawka [zł]	Wymiar I m-ąc [zł]	Wymiar rok [zł]	Planowane dochody za rok na poziomie 95% wielkości wymiaru [zł]
gospod. 1-4 os.	6240	9	56 160	673 920	
gospod. 5-7 os.	4048	7	28 336	340 032	
gospod. 8- i więcej os.	816	6	4 896	58 752	
zamieszkałe niesegregowane	381	17	6 477	77 724	
niezamieszkałe			22 997,55	275 970,60	
Suma wpływów			118 866,55	1.426 398,60	1.355 078,70

2) planowane na 2015 rok z uwzględnieniem podwyżki opłat od 1 lipca 2015 r.:

Tab. 2.

Rodzaj nieruchomości	Liczba osób	Wymiar I półrocze [zł]	Wymiar II półrocze [zł]	Wymiar rok [zł]	Planowane dochody za rok na poziomie 95% wielkości wymiaru [zł]
		stare stawki (9zł, 7 zł, 6 zł, 17 zł)	nowe stawki (11 zł, 9 zł, 8 zł, 19 zł)		
gospod. 1-4 os.	6240	336 960	411 840	748 800	
gospod. 5-7 os.	4048	170 016	218 592	388 608	
gospod. 8- i więcej os.	816	29 376	39 168	68 544	
zamieszkałe niesegregowane	381	38 862	43 434	82 296	
niezamieszkałe		137 985,30	137 985,30	275 970,60	
Suma wpływów		713 199,30	851 019,30	1.564 218,60	1.486 007,70

2. Wydatki związane z funkcjonowaniem gospodarki odpadami:

1) za 2014 rok:

W 2014 r. poniesiono wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Kozy w wysokości **1.506 546,26 zł**, na które złożyły się:

a) **wydatki związane z zagospodarowaniem** odpadów komunalnych w Zakładzie Gospodarki Odpadami w Bielsku-Białej na mocy Porozumienia międzygminnego Nr ON.II.031.28.2013 z dnia 16 stycznia 2013 r. poniesiono w kwocie **613 961,50 zł**.

Łącznie w 2014 r. z terenu naszej miejscowości odebrano **4153,40 Mg** odpadów komunalnych, w tym m.in.:

odpady biodegradowalne (frakcja mokra) - 1671,88 Mg

odpady surowcowe (frakcja sucha) - 883,12 Mg

odpady zmieszane - 423,80 Mg

popiół - 857,00 Mg

odpady wielkogabarytowe - 151,88 Mg.

Dla porównania, w II półroczu 2013 r. zebrano **1692 Mg** śmieci. Z powyższego można zauważyć, że masa odpadów komunalnych produkowanych przez mieszkańców Gminy Kozy wzrosła bardzo znacząco.

b) **wydatki związane z odbieraniem i transportem** odpadów komunalnych poniesiono w kwocie **773 426,02 zł**

c) **wydatki związane z obsługą administracyjną systemu**, w tym koszt wydruku deklaracji, ulotek, zawiadomień, zakupu materiałów biurowych, stawki usług pocztowych, szkolenia i wynagrodzenie pracowników poniesiono w kwocie **119 158,74 zł**.

2) planowane na 2015 rok:

Zaplanowane wydatki budżetowe na gospodarkę odpadami w 2015 r. ujęto w tabeli 3.

Tab. 3.

Rodzaj wydatku	Kwota wydatków na 2015 r. [zł]
Zagospodarowanie odpadów komunalnych w ZGO	713 797,60
Odbiór i transport odpadów komunalnych	707 702,40
Obsługa administracyjna systemu	113 500,00
Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych - projekt	25 000,00
SUMA	1.560 000,00

Wzrost wydatków zaplanowanych na 2015 r. związanych z zagospodarowaniem odpadów w ZGO w stosunku do 2014 r., spowodowany jest m.in. 6-krotną podwyżką ceny popiołu, która od 1 lutego 2015 r. wynosić będzie 64,80 zł/Mg (wg nowego cennika ZGO).

Tab.4.

POPIÓŁ			
Cena za Mg (brutto)			Koszt roczny (brutto)
2014 r.	-	10,80 zł	9255,60 zł
2015 r.	-	64,80 zł	55533,60 zł
Różnica			46278,00 zł

Jak wynika z tabeli 4, wzrost ceny zagospodarowania popiołu w ZGO spowoduje wzrost wydatków o ponad 46 000 zł w skali roku.

Zgodnie ze stanowiskiem przytoczonej na wstępie Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, w przypadku powstania nadwyżki z opłat ze gospodarowanie odpadami komunalnymi, środki te pozostają do dyspozycji organu stanowiącego, który decyduje, oceniając gospodarność i celowość działania, o ich przeznaczeniu. Wobec tego z części nadwyżki powstałej z opłat uiszczanych w 2013 r. przez mieszkańców i przedsiębiorców działających na terenie Gminy pokryto deficyt powstały w 2014r., wynikający z różnicy pomiędzy otrzymanymi wpłatami a faktycznymi wydatkami. Pozostała część zostanie do dyspozycji Rady Gminy, która zadecyduje o jej rozdysponowaniu.

Wydatkiem, który nie został ujęty w budżecie na rok 2015 jest budowa stacjonarnego punktu selektywnego zbierania odpadów, który w myśl zapisów znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będzie musiał zostać utworzony przez gminę samodzielnie lub wspólnie z inną gminą. W związku z tym planuje się, aby taki punkt powstał na terenie gminnym przy ul. Folwarcznej w Kozach. W 2013 r. wykonano projekt rozbiórki zabudowań na wspomnianym obszarze. Gmina Kozy posiada prawomocną decyzję na rozbiórkę i jeżeli środki finansowe pozwolą w 2015 r. zostaną wyburzone zabudowania z tego terenu. Koszt rozbiórki wyniesie ok. 60 000 zł. W roku 2015 zostanie również zlecone opracowanie projektu budowy PSZOK w Gminie Kozy.

Proponowana zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami dotyczy nieruchomości zamieszkałych. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności pozostają bez zmian. Wynika to z tego, że ilość odpadów pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych od początku funkcjonowania nowego systemu gospodarowania odpadami utrzymuje się na stałym poziomie, ponadto z nieruchomości niezamieszkałych nie jest odbierany popiół, a więc wzrost cen jego zagospodarowania w ZGO w Bielsku-Białej nie wpływa na stawkę opłaty za pojemnik.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.